

ဗဟိုသမ္မတမြန်မာနိုင်ငံတော်အစိုးရအဖွဲ့ဝန်ထမ်းများအတွက်
景洪市扶贫开发领导小组办公室文件

景开组办便笺〔2021〕27号

景洪市扶贫开发领导小组办公室
关于印发《景洪市 2021 年“万吨水泥进农村”
项目实施方案》的通知

各有关单位：

《景洪市 2021 年“万吨水泥进农村”项目实施方案》已经
市政府同意。现印发你们，请遵照执行。

景洪市扶贫开发领导小组办公室

2021年4月8日



景洪市 2021 年“万吨水泥进农村” 项目实施方案

为推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，加快补齐农村人居环境短板，加强和改进乡村治理，切实提高脱贫群众的幸福生活指数，让脱贫群众获得感更加充实、更有保障、更可持续。根据市委、市政府相关工作部署，按照“四个一点”投入模式组织实施“万吨水泥进农村”项目。结合工作实际，特制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

贯彻落实农村人居环境整治提升工作有关要求以及 2021 年市扶贫开发领导小组第一次会议精神，进一步加快农村人居环境建设进度，补齐基础薄弱村短板，采取“四个一点”投入模式，深度组织群众投工投劳，切实解决好广大群众最迫切、最关心的生产生活环境问题，实现农村人居环境大改善、大提升，为巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接打下坚实基础。

（二）工作原则

1.政府主导、部门指导、乡镇、街道、农场管委会负责，群众投工投劳。市政府补助项目实施所需水泥，乡镇、街道、农场管委会整合对口帮扶单位和社会帮扶各方力量，统筹村、组自有资金，筹集砂石料和运输费用，群众自愿投工投劳；

2.典型示范，稳步推进。按照“谁积极、支持谁，谁主动、

谁受益”的原则，选择群众积极性高、基层组织战斗力强的村组，以村小组为单位推进，成熟一个村，推进一个村；

3.发挥群众主体作用和基层战斗堡垒作用。充分发挥群众主体作用，原则上劳动能力的村民都需要参与投工投劳，特别是要充分发挥支部村组干部和党员的先锋模范作用，通过组织投工投劳，使基层组织的凝聚力和团结干事的形象得到提升。

二、目标思路

推行“四个一点”即政府补一点（市政府补助水泥）、乡镇和村组筹一点（乡镇和村组筹措砂石料及运费）、市级帮扶单位和企业帮一点（市级对口帮扶单位、企业和社会人士给予一定的资金帮助）、群众投一点（群众投工投劳）投入模式，开展项目建设，促进乡村面貌发生显著变化，乡村发展活力充分激发，乡村文明程度得到新提升，让农民更有精气神、更有幸福感。

三、组织领导

为统筹开展项目实施工作，经研究决定，成立景洪市“万吨水泥进农村”项目实施工作协调领导小组，具体成员名单如下：

组 长：	杨 华	市委副书记
	李文武	市政府副市长
成 员：	廖学华	市委宣传部常务副部长
	李琼丽	市财政局局长
	王开平	市住房和城乡建设局局长
	李树荣	市农业农村局局长
	玉喃溜	市扶贫办主任

胡鹏里	江北街道办事处党工委书记
刘云	嘎洒镇党委书记
董俊	勐龙镇党委书记
孙玉琴	景哈乡党委书记
岩香比	勐罕镇党委书记
岩罕勇	勐养镇党委书记
王超	基诺乡党委书记
岩香宝	景讷乡党委书记
张泽平	大渡岗乡党委书记
雷官燕	普文镇党委书记
杨娅	勐旺乡党委书记

领导小组下设办公室在市扶贫办，办公室主任由市扶贫办主任玉喃溜兼任。负责领导小组日常事务和具体工作的组织、协调、督查。

四、责任分工

（一）乡镇、街道、农场管委会

各乡镇、街道、农场管委会是项目实施的责任主体。

1.负责审核村组申报数据，统筹实施辖区项目实施工作；明确日常工作负责部门，指导村、组按“一事一议”组织群众投工投劳，不得强迫群众集资，不得增加群众负担。

2.负责统筹资金，主动争取对口帮扶单位、社会力量参与和支持，统筹村、组自有资金，筹集项目实施所需资金。

3.负责组织施工，协调处理矛盾，确保群众参与、群众满意、顺利推进。

4.负责组织工作，动员和组织群众开展环境卫生大整治，严格执行村规民约，督促村、组建立健全环境卫生长效管理制度。

（二）职能部门

1.市纪委和市委督查室、市政府督查室

负责对项目实施工作开展专项督查，对工作落实不到位、推诿扯皮的责任单位和责任人及时进行通报问责。

2.市委宣传部

负责组织做好宣传报道工作，及时宣传项目实施工作取得的成效及工作中的先进典型，营造共建美丽家园的良好氛围。

3.市财政局

根据市委、市政府的安排，强化资金调度和保障，负责落实项目实施所需购买水泥的资金，及时安排拨付水泥购买资金。

4.市住房和城乡建设局

负责提供项目质量指标和技术指南，在项目实施过程中开展技术指导和培训。

5.市扶贫办

严格按照招投标程序确定水泥供货商，按规范程序下拨水泥，牵头组织督促检查，及时组织抽验，认真总结工作经验。

6.市级挂包单位：帮助村组或脱贫户解决一部分砂石料及资金缺口等实际困难。

五、实施步骤

（一）调查和统计

各乡镇、街道、农场管委会为主体，以村小组为单位进行调

查和统计。结合景洪市“一十百”工程项目，用于美丽村庄示范点建设、补齐基础薄弱村短板，确保成熟一个村，推进一个村。并按照“谁积极、支持谁，谁主动、谁受益”的原则，兼顾基层组织战斗力强，群众积极性高，能顺利组织群众投工投劳的村小组。

（二）宣传动员，制定实施方案

各乡镇、街道、农场管委会牵头指导，按“一村一方案”的原则，由村委会制定项目实施方案。方案制定过程中要充分发扬民主，不得强制命令和增加群众负担，方案应经乡镇、街道、农场管委会批准实施（调整），并报市扶贫办备案。

（三）安排分配水泥

由市扶贫开发领导小组办公室根据各乡镇、街道、农场管委会需求，结合上轮项目实施情况，综合考虑，拟定水泥分配计划，报市人民政府同意后，按程序下拨水泥。同时本轮项目实施情况将作为下批水泥分配的重要依据。

（四）组织投工投劳，施工及监管

各乡镇、街道、农场管委会要发挥主体责任，负责工程组织施工及监管。要做好协调和准备工作，完成项目实施工作。要积极组织群众投工投劳，统一指挥、保证工程质量。各乡镇、街道、农场管委会及住建部门要派出技术人员进行指导或培训，有条件的可适当安排工作经费。

（五）验收总结

项目竣工后，由项目村提出竣工验收申请，各乡镇、街道、农场管委会组织验收后报领导小组办公室，由市扶贫办、市住建

局牵头组织相关单位进行抽验。各乡镇、街道、农场管委会对项目实施相关资料以项目村为单位进行立卷归档，根据市扶贫开发领导小组办公室要求及时上报工程进度及相关资料。

六、相关要求

（一）认真组织群众投工投劳。群众参与投工投劳是“四个一点”投入模式开展项目实施工作的关键，要全面动员组织群众参与项目建设的全过程。

（二）规范水泥使用范围。结合景洪市“一十百”工程项目，重点打造美丽村庄示范村寨，树立典型示范，兼顾其他基础设施弱、人居环境差的村寨，由乡（镇）政府、街道办结合实际自行安排；本轮人居环境提升项目分到户、集体项目。到户项目主要包括：庭院地板、排水沟、入户路、挡墙、花台、户厕、圈舍；集体项目主要包括：村内道路、集体自建水池、进村道路、集体圈舍、村内排污沟、机耕修缮、公厕、垃圾池、村寨周围生产路（500米内）。严禁将水泥用于与农村人居环境提升无关的项目建设中。

（三）质量指标要求。各乡镇、街道、农场管委会要严格按照附件《景洪市2021年“万吨水泥进农村”项目质量指标》进行质量监管，在项目实施过程中开展抽查，对不符合质量要求的项目要立行立改，后期项目抽验中对发现质量不达标乡镇将予以通报并责令整改。

（四）严格管理使用。原则上不搞“一刀切”、不搞平均分配，严禁优亲厚友、严禁将水泥出售或转赠。各乡镇、街道、农

场管委会要严格把关，按工程进度实际需求管好、用好水泥，不按规定管理使用水泥造成重大浪费的，按挤占挪用扶贫资金从严从重追究责任。

附件：景洪市 2021 年“万吨水泥进农村”项目质量指标表

景洪市 2021 年“万吨水泥进农村”项目质量指标表

序号	项目类型	项目名称	质量指标要求	备注
1	到户类	庭院地板	场地平整度,地坪混凝土厚度不小于 120mm,强度不低于 C20,场地排水坡度 0.3~5%,坡度 5%及以上应做防滑处理,达到一定硬化面积应做切缝处理。	
		排水沟	沟槽的排水坡度 0.3~12%,大于 12%应做跌水处理,强度不低于 C20,沟槽平顺、整齐。	
		入户路	道路的厚度 120mm~200mm,强度不低于 C25,路面平整度及线型的合理性,排水坡度 0.3~5%,坡度 5%及以上应做防滑处理。	
		挡墙	组砌的形式,材料的强度满足要求,砌体的尺寸垂直度符合要求。	
		花台	组砌方式及材料符合要求,外观的平整光洁度符合要求。	
		户厕	结构组砌的安全性,洁具安装符合安求,地板的强度排水坡度符合要求。	
		圈舍	组砌的方式及材料符合要求,圈内的排水及平整度符合要求。	
2	集体类	村内道路	道路的尺寸符合要求,道路的厚度 200mm~250mm,强度不低于 C25,路面平整度及线型的合理性,排水坡度 0.3~5%,坡度 5%及以上应做防滑处理。	
		集体自建水池	结构的安全性,材料应满足防水使用要求,所建位置的地基符合要求。	
		进村道路	道路的尺寸符合要求,道路的厚度 200mm~250mm,强度不低于 C25,路面平整度及线型的合理性,排水坡度 0.3~5%,坡度 5%及以上应做防滑处理。	
		圈舍	结构安全符合要求,材料符合要求,圈内的平整及排水符合要求。	
		村内排污沟	排污沟的排水坡度 0.3~12%,大于 12%应做跌水处理,沟槽内的平整光洁度符合要求,组砌沟边方式强度符合要求,盖板的强度满足要求。	
		机耕道修缮	道路尺寸符合要求,路面平整度及线型的合理性,排水坡度 0.3~5%,坡度 5%及以上应做防滑处理。	
		垃圾池	垃圾池的组砌及材料符合要求,池底平整及排水符合要求并应有相对应的污水收集井。	
		村寨周围生产路 500 米内	道路的厚度 200mm~250mm,强度不低于 C25,路面平整度及线型的合理性,排水坡度 0.3~5%,坡度 5%及以上应做防滑处理。	
	公厕	应有相关设计图纸,按相关规范进行建设。		